



## Tworzywa sztuczne a rozszerzona odpowiedzialność producenta (ROP)

Ilość wytwarzanych odpadów z plastiku przeraża. Unia Europejska poprzez dyrektywę [2019/904](#) tzw. SUP stara się ograniczyć ilość powstających odpadów z tworzyw sztucznych, w tym opakowaniowych, oraz wspomagać gospodarkę o obiegu zamkniętym (GOZ). W ciągu najbliższych miesięcy Polska musi wdrożyć te przepisy, a do 5 stycznia 2023 r. musimy dostosować swój aktualny, nieefektywny system rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) do wymagań art. 8 i 8a dyrektywy [2008/98/WE](#) w sprawie odpadów. W Polsce nie zadziała to sprawnie bez wprowadzenia systemu kaucyjnego. Planowany system kaucyjny spowoduje zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska głównie przez odpady opakowaniowe plastikowe, ale też inne, oraz zapewni lepszy surowiec do recyklingu.

### Etap legislacyjny

Obecnie na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego (RPL) dostępne są 3 rządowe projekty ustaw związane z problemem odpadów plastikowych:

[UC73](#): Projekt ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw



**Uwaga! Rząd skierował zmieniony projekt (wersja z 19.07.2022 r.) do kolejnego etapu procesu legislacyjnego – na Komisję Prawniczą.**

**Najnowsza wersja projektu przewiduje wiele zmian istotnych dla przedsiębiorców!**

[UC81](#): Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw

[UC98](#): Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach

Projekty UC81 oraz UC98 przeszły już uzgodnienia, konsultacje publiczne i opiniowanie, ale **zapowiadane są istotne zmiany przed przekazaniem ich do Sejmu**. Będziemy te zmiany śledzić w serwisie [Ekowiedza](#).

Poniżej znajdziesz streszczenie powyższych projektów dostępnych obecnie na stronie RPL.

## UC73 – tworzywa sztuczne, ROP

Projekt [UC73](#) ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw, wdraża do prawa polskiego przepisy dyrektywy 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (tzw. SUP).

### **Sprzedż opaków jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych lub napojów czy posiłków w takich opakowaniach**

Przedsiębiorcy prowadzący jednostki handlowe i gastronomiczne, w których będą oferowane opakowania jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do [ustawy](#) (kubki, pojemniki) lub napoje czy posiłki w takich opakowaniach, będą obowiązani:

- pobrać od nabywców opłatę za takie opakowania, którą kwartalnie przekażą na rachunek prowadzony przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce jej pobrania, w terminie do 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana;
- prowadzić (oddzielnie dla każdej jednostki) w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej ewidencję liczby nabytych w danym roku kalendarzowym przez tego przedsiębiorcę i wydanych użytkownikom końcowym opakowań jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych; składać sprawozdanie przez BDO o ich liczbie po uprzedniej rejestracji w BDO takiej działalności; archiwizować ewidencję przez 5 lat,
- zapewnić nabywcom możliwość zakupu podobnych opakowań wytworzonych z materiałów innych niż tworzywo sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub opakowań wielokrotnego użtku.

Do pobrania opłaty będzie również obowiązany przedsiębiorca oferujący napoje lub posiłki w opakowaniach jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych (wymienionych w załączniku nr 6 do [ustawy](#)) w urządzeniach vendingowych (służących do sprzedaży samoobsługowej). Dotyczyć będzie też urządzeń umieszczonych w miejscach innych niż jednostki handlowe lub gastronomiczne.

### **Zakaz wprowadzania do obrotu niektórych produktów z tworzyw sztucznych**

Zakaz wprowadzania będzie dotyczył produktów:

- jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 7 do [ustawy](#) (patyczki higieniczne, sztućce, talerze, słomki, mieszadła, patyczki do balonów, wykonane z polistyrenu ekspandowanego pojemniki na posiłki, pojemniki i kubki na napoje),
- wykonanych z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych.

### **Obowiązki wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych**

Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użtku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 8 do [ustawy](#) (podpaski, tampony, aplikatory, chusteczki nawilżane, wyroby tytoniowe z filtrami zawierającymi tworzywa sztuczne i filtry zawierające tworzywa sztuczne, kubki na napoje) będą obowiązani umieścić odpowiednie oznakowanie na opakowaniach tych produktów lub na samych produktach:



Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 9 do [ustawy](#) (pojemniki na posiłki, paczki i owijki zawierające posiłki, pojemniki na napoje do 3 litrów, tj. butelki na napoje oraz wielomateriałowe opakowania na napoje, kubki na napoje, lekkie plastikowe torby na zakupy, chusteczki nawilżane, balony, wyroby tytoniowe z filtrem i filtry) będą obowiązani:

– wносить na rachunek prowadzony przez marszałka województwa coroczną opłatę na pokrycie kosztów zbierania, uprzątkowania, transportu i przetwarzania odpadów powstałych z tych produktów oraz składać roczne sprawozdanie o tej opłacie przez BDO (po uprzedniej rejestracji w BDO takiej działalności),

- opłatę oblicza się odpowiednio jako iloczyn stawki opłaty (będzie ona określona w rozporządzeniu) oraz odpowiednio masy albo liczby wprowadzonych do obrotu w danym roku przez danego przedsiębiorcę produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 9 do [ustawy](#),

- maksymalna stawka opłaty wyniesie:

- 0,20 zł za 1 kg, oddzielnie dla każdego rodzaju wprowadzonego do obrotu produktu wymienionego w sekcji I załącznika nr 9 do ustawy,



- **0,03 zł** (w poprzedniej wersji projektu było 0,05 zł) za 1 sztukę, oddzielnie dla każdego rodzaju wprowadzonego do obrotu produktu wymienionego w sekcji II i III załącznika nr 9 do ustawy;

– wyznaczyć (dobrowolnie) swojego autoryzowanego przedstawiciela (gdy wprowadzającym jest podmiot zagraniczny) - może być nim osoba fizyczna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej lub osoba prawna, mająca odpowiednio miejsce zamieszkania albo siedzibę na terytorium kraju;

– wyznaczyć (obowiązkowo) upoważnionego przedstawiciela (gdy podmiot z kraju jest wprowadzającym produkty na teren innych państw członkowskich UE);

– prowadzić ewidencję, w postaci papierowej albo elektronicznej, odpowiednio masy i liczby tych produktów wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym, archiwizować ewidencję 5 lat.



Obowiązkiem **selektywnego zbierania** objęte będą odpady opakowaniowe powstałe z butelek jednorazowego użytku **z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do 3 litrów**, a w przypadku nieosiągnięcia określonych w ustawie poziomów zbierania wprowadzający będzie musiał wnieść **opłatę produktową**.



Opłata produktowa będzie też wymagana z tytułu niewykonania obowiązku zapewnienia przez wprowadzającego produkty w opakowaniach określonego w ustawie **poziomu udziału wagowego tworzyw sztucznych** pochodzących z recyklingu w butelkach jednorazowego użytku **z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do 3 litrów**.

Projekt UC73 przewiduje również ustanowienie (w odniesieniu do produktów objętych rozszerzoną odpowiedzialnością producenta przed dniem 4 lipca 2018 r. oraz od 5 stycznia 2023 r. w zakresie wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych osobno) rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) zgodnej z art. 8 i art. 8a dyrektywy 2008/98/WE.

## Obowiązki wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne

Przedsiębiorcy tacy będą obowiązani:



– do finansowania kosztów selektywnego zbierania narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne stanowiących odpady, **które zostały dostarczone do przedsiębiorców prowadzących portowe urządzenia do odbioru odpadów zgodnie z przepisami o portowych urządzeniach do odbioru odpadów ze statków, lub do przedsiębiorców prowadzących inne równoważne systemy zbierania, oraz kosztów ich transportu i przetwarzania;**

- osiągnąć określony w ustawie minimalny roczny poziom zbierania do celów recyklingu narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne stanowiących odpady albo wnieść opłatę produktową;
- prowadzić w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej ewidencję masy wprowadzonych takich narzędzi i zebranych takich odpadów w dany roku kalendarzowym; archiwizować ewidencję przez 5 lat; w przypadku braku ewidencji lub prowadzenia jej w sposób nierzetelny, masę wprowadzonych do obrotu narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne określi marszałek województwa w drodze oszacowania;
- składać o tym informacje w ramach rocznego sprawozdania poprzez BDO po uprzedniej rejestracji w BDO takiej działalności;
- wyznaczyć (dobrowolnie) swojego autoryzowanego przedstawiciela (gdy wprowadzającym jest podmiot zagraniczny);
- wyznaczyć (obowiązkowo) upoważnionego przedstawiciela (gdy podmiot z kraju jest wprowadzającym produkty na teren innych państw członkowskich UE).

### Kampanie edukacyjne

Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w pkt 5–9 załącznika nr 10 do [ustawy](#) lub narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne będą obowiązani:

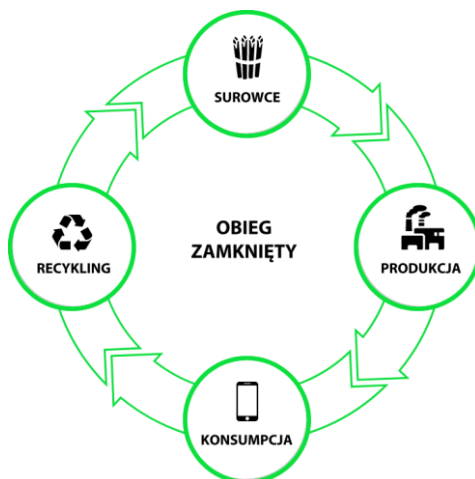
- finansować publiczne kampanie edukacyjne na temat szkodliwego wpływu na środowisko wynikającego z niewłaściwego postępowania z odpadami powstałymi z produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego takie jak: pojemniki na posiłki, paczki i owijki zawierające posiłki, pojemniki na napoje do 3 l (butelki na napoje, wielomateriałowe opakowania na napoje), kubki na napoje, wyroby tytoniowe z filtrami i filtry sprzedawane do użytkowania z wyrobami tytoniowymi, chusteczki nawilżane, balony, lekkie plastikowe torby na zakupy, podpaski, tampony, aplikatory oraz narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne;
- składać o nich informacje w ramach rocznego sprawozdania poprzez BDO;
- informować (w kampaniach edukacyjnych) konsumentów o dostępnych systemach ponownego użycia i metodach gospodarowania tymi odpadami, dostępnych dla nich systemach zbierania i recyklingu;
- informować konsumentów produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego o dostępności alternatywnych produktów jednorazowego lub wielokrotnego użytku, a także znaczeniu symboli na oznakowaniu produktów.

### Definicje

- Na potrzeby wprowadzanych przepisów (powyżej wymienionych) dodano definicję „**tworzyw sztucznych**”, która wyłącza polimery naturalne niezmodyfikowane chemicznie.
- **Udział wagowy tworzyw sztucznych** pochodzących z recyklingu, w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu wykorzystanych do wytworzenia butelek jednorazowego użytku na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, w tym roku kalendarzowym oraz masy wprowadzonych do obrotu takich opakowań, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, w tym roku kalendarzowym.

## UC81 – rozszerzona odpowiedzialność producenta (ROP)

UE przyjęła w 2018 roku tzw. pakiet odpadowy, czyli nowelizację sześciu dyrektyw kluczowych z punktu widzenia gospodarki odpadami. W polskich przepisach pakiet odpadowy podzielony był na dwie części, obie opisaliśmy w serwisie [Ekwiedza](#). Jego zadaniem jest przybliżenie państw członkowskich do wdrożenia gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ). Do ważnych elementów w pakiecie należy system rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP). Zakłada on, że producenci będą zobowiązani wziąć odpowiedzialność za cały cykl życia swoich opakowań - od projektu, poprzez produkcję, aż po zagospodarowanie odpadów. Innymi słowy: przedsiębiorstwa będą musiały współdzielić koszty selektywnej zbiórki, recyklingu i utylizacji odpadów, które powstały z ich produktów. Dziś odpowiedzialne są za to gminy, które przerzucają opłaty na mieszkańców.



Gospodarka o obiegu zamkniętym (GOZ)

Źródło: <https://www.wwf.pl/themes/wwf/img/gosp2.png>

Projekt [UC81](#) ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw przewiduje:

- rozdzielenie strumienia opakowań produktów oraz odpadów opakowaniowych na opakowania przeznaczone dla gospodarstw domowych oraz pozostałe opakowania (głównie handel, usługi, przemysł);
- ustanowienie opłaty opakowaniowej ponoszonej przez wprowadzających produkty w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych;
- ustanowienie obowiązku dla przedsiębiorców wprowadzających napoje w butelkach z tworzyw sztucznych o pojemności do 3 l zapewnienia w tych opakowaniach udziału materiałów pochodzących z recyklingu odpadów z tworzyw sztucznych;
- wprowadzenie obowiązku osiągnięcia poziomu selektywnego zbierania butelek PET do 3 l;
- powierzenie określonych zadań nadzorczych i analitycznych nad systemem ROP Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu (IOŚ-PIB);
- wprowadzenie mechanizmu nieodpłatnego przydzielania przez IOŚ-PIB masy odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi organizacjom odpowiedzialności producentów i organizacjom samorządu gospodarczego; masa ta będzie odpowiadała masie odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, za którą uiszczono opłatę opakowaniową (czyli powstałych z opakowań przeznaczonych dla gospodarstw domowych), i będzie ustalana na podstawie informacji przekazywanych okresowo przez recyklerów; mechanizm ten zapewni możliwość realizacji ustawowego obowiązku zapewnienia poziomów recyklingu

przez organizacje w imieniu wprowadzających produkty w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych, których ta organizacja reprezentuje;

- wprowadzenie mechanizmu doszczelniającego system wystawiania dokumentów DPR i EDPR, które będą wystawiane przez IOŚ-PIB na wniosek recyklera, eksportera lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych po przeprowadzeniu audytu przedsiębiorcy w zakresie informacji wskazanych we wniosku;
- przekształcenie organizacji odzysku opakowań w organizacje odpowiedzialności producentów oraz wprowadzeniu zmian w zakresie wymagań dotyczących prowadzenia działalności przez te organizacje polegających m.in. na podniesieniu kapitału zakładowego do 5 mln zł oraz obowiązku uzyskania zezwolenia na prowadzenie działalności, które będzie wydawał minister właściwy do spraw klimatu;
- wprowadzenie mechanizmu wynagrodzenia dla organizacji odpowiedzialności producentów płaconego przez producentów reprezentowanych przez daną organizację; minimalna wysokość wynagrodzenia zostanie określona przez ministra właściwego do spraw klimatu w drodze obwieszczenia.

## UC98 – system kaucyjny, ROP

System kaucyjny obejmujący opakowania napojów to istotny element rozszerzonej odpowiedzialności producentów, którego efektem ma być zmniejszenie ilości odpadów opakowaniowych.

Na przedsiębiorcach wprowadzających napoje w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym będzie spoczywać obowiązek uzyskania określonych poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. **Nieuzyskanie wymaganych poziomów będzie skutkowało obowiązkiem uiszczenia przez wprowadzających opłaty produktowej.**

Projekt [UC98](#) ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach przewiduje:

- zmniejszenie wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko poprzez wprowadzenie obowiązku selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych powstałych z jednorazowych butelek z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do 3 l;
- określenie wymagań dotyczących utworzenia i prowadzenia przez przedsiębiorców systemu kaucyjnego, który będzie wspomagać selektywne zbieranie ww. opakowań;
- objęcie uregulowanym prawnie systemem kaucyjnym szklanych butelek na napoje wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 l.

Ustawa uzupełnia wdrażane przepisy unijne przez projekty UC73 i UC81.

Zapowiadana jest nowa wersja tego projektu, wg której system kaucyjny w Polsce ma objąć:

- butelki plastikowe do 3 l;
- butelki szklane do 1,5 l;
- puszki o pojemności do 1 l.

Puszki i butelki będzie można bez paragonu zwracać do sklepów.



## Unijne akty prawne

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady [2008/98/WE](#) z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (tzw. dyrektywa odpadowa)
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [2019/904](#) z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (tzw. dyrektywa SUP)
- Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) [2020/2151](#) z dnia 17 grudnia 2020 r. ustanawiające zasady dotyczące zharmonizowanych specyfikacji w odniesieniu do oznakowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w części D załącznika do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko
- [Wytyczne](#) Komisji dotyczące produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko



## Krajowe akty prawne

- [Ustawa](#) z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej
- [Ustawa](#) z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi



Szukasz serwisu prawnego prezentującego informacje prawne i nowości branżowe o ochronie środowiska?

Przetestuj [serwis Ekowiedza](#) za darmo przez 30 dni



Znasz nasze media społecznościowe?  
Zachęcamy do ich odwiedzenia