



System monitorowania przewozu „towarów wrażliwych” i obrotu paliwami opałowymi

System Elektronicznego Nadzoru Transportu ([SENT](#)) to państwowy odpowiednik systemu monitoringu pojazdów ([e-Toll](#)). Powstał, by nadzorować przewóz tzw. towarów wrażliwych, czyli m.in. alkoholu, papierosów, leków, substancji zagrażających środowisku, a także nadzorować obrót paliwami opałowymi. Jest on integralną częścią większej informatycznej struktury znanej jako PUESC. Każdy przewoźnik czy firma związana z przewozem towarów wrażliwych, czy obrotem paliwami opałowymi ma ustawowy obowiązek zgłoszenia się i zarejestrowania na platformie SENT.

Monitorowanie, przez Krajową Administrację Skarbową, drogowego i kolejowego przewozu tzw. „towarów wrażliwych” oraz obrotu paliwami opałowymi odbywa się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego SENT.

W systemie SENT monitorowany jest **przewóz towarów wrażliwych** (w niektórych przypadkach powyżej określonej masy brutto lub objętości przesyłki):

- ✓ rozpoczynający się w Polsce
- ✓ tranzytem przez Polskę
- ✓ do Polski.

Jako towary wrażliwe systemem SENT są też objęte, w określonych przypadkach, towary będące jednocześnie odpadami w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W systemie SENT monitorowany jest **obróć paliwami opałowymi** (bez względu na ich ilość w przesyłce):

- ✓ w przypadku dostawy niezwiązanej z przewozem
- ✓ w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

Systemem SENT zostały objęte paliwa opałowe wymienione w ustawie o podatku akcyzowym w art. 89 ust. 1 pkt 9 (olej napędowy przeznaczony do celów opałowych), 10 (olej opałowy) i pkt 15 lit. a (pozostałe – oprócz gazu).



Systemem SENT nie są objęte paliwa opałowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.



Zobacz zamieszczony na platformie PUESC [wykaz](#) towarów (towary wrażliwe oraz opały) objętych systemem monitorowania SENT.

Towary wrażliwe

System SENT obejmuje towary wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1–3a ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (tzw. ustawa SENT) oraz w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 3 ust. 11 tej ustawy.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi. Rozporządzenie to było już kilka razy zmieniane.



Systemem SENT objęte są też organiczne złożone rozpuszczalniki i rozcieńczalniki klasyfikowane wcześniej do pozycji CN 2710, jako preparaty zawierające 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej. Obecnie, według rozporządzenia Komisji (UE) 2020/725, należy je klasyfikować do pozycji CN 3814 (organiczne złożone rozpuszczalniki i rozcieńczalniki, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone; gotowe zmywacze farb i lakierów) w przypadku, gdy produkt przedstawiany jest do stosowania jako organiczny złożony rozpuszczalnik do rozpuszczania farb, lakierów i mas uszczelniających. Wyroby objęte pozycją CN 3814, zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym, nie są objęte procedurą zawieszenia akcyzy. Traktowane są jako wyroby energetyczne niewymagające akcyzy jedynie w przypadku ich przeznaczenia do użycia, oferowania na sprzedaż lub użycia jako paliwa silnikowe lub jako dodatki lub domieszki do paliw silnikowych.

Objęcie odpadów systemem SENT



Objęcie przewozu odpadów systemem SENT nie zwalnia z obowiązków określonych w innych przepisach, m.in. o odpadach, o transporcie towarów niebezpiecznych, o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów.

Wśród towarów wrażliwych objętych systemem SENT od 18.04.2017 r. znajdują się **oleje odpadowe** (CN 2710).

Ponadto, w celu ograniczenia nielegalnego przywozu do kraju odpadów systemem SENT od 22.02.2022 r. objęty jest **przywóz** oraz **tranzyt** odpadów przez terytorium kraju, których przemieszczanie podlega przepisom rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 w sprawie przemieszczania odpadów, bez względu na ich ilość w przesyłce.



Systemem SENT nie są objęte odpady przeznaczone do odzysku w ilości do 20 kg w przesyłce w przypadku:

- odpadów wyszczególnionych w załączniku III lub IIIB do rozporządzenia 1013/2006 (np. złom elektroniczny),
- mieszanin, niesklasyfikowanych pod żadnym kodem w załączniku III do rozporządzenia 1013/2006 lub składających się z dwóch lub więcej rodzajów odpadów wymienionych w załączniku III do rozporządzenia 1013/2006, jeżeli skład tych mieszanin nie utrudnia poddania ich racjonalnemu ekologicznie odzyskowi i mieszaniny te zostały wyszczególnione w załączniku IIIA do rozporządzenia 1013/2006.



Towary jako ww. odpady objęte procedurą celną tranzytu nie podlegają obowiązkowi monitorowania w systemie SENT.

Od dnia 12 stycznia 2024 r. systemem SENT objęty będzie również **przewóz rozpoczynający się w Polsce** (kończący się na terytorium kraju lub poza nim) niektórych **odpadów niebezpiecznych**, w przypadku których masa brutto przesyłki jest równa albo przekracza **1000 kg** lub jej objętość jest równa albo przekracza **1000 litrów**. Jako towary wrażliwe zostało uznanych 11 rodzajów odpadów z grupy 8 katalogu odpadów oznaczonych kodem:

- 08 01 11* – odpady farb i lakierów zawierających rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 01 13* – szlamy z usuwania farb i lakierów zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 01 15* – szlamy wodne zawierające farby i lakiery zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 01 17* – odpady z usuwania farb i lakierów zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,

- 08 01 19* – zawiesiny wodne farb lub lakierów zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 01 21* – zmywacz farb lub lakierów,
- 08 03 12* – odpady farb drukarskich zawierające substancje niebezpieczne,
- 08 03 14* – szlamy farb drukarskich zawierające substancje niebezpieczne,
- 08 04 09* – odpadowe kleje i szczeliwa zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 04 13* – uwodnione szlamy klejów lub szczeliw zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- 08 04 15* – odpady ciekłe klejów lub szczeliw zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne.



Towary jako ww. odpady objęte procedurą celną tranzytu nie podlegają obowiązkowi monitorowania w systemie SENT.

Podatek VAT w obrocie odpadami

Objęcie odpadów systemem SENT wynikało m.in. ze zidentyfikowanych sposobów dokonywania nadużyć podatkowych w zakresie obrotu odpadami.

Natomiast ustawa o podatku od towarów i usług stanowi, że za towar można uznać rzeczy oraz ich części, a także wszelkie postacie energii, co sprawia, że odpad w świetle ustawy o VAT będąc towarem stanowi przedmiot obrotu.

W związku z powyższym wszelkie zdarzenia gospodarcze związane z obrotem odpadami (zbycie, nabycie i transport) podlegają obowiązkowemu opodatkowaniu stawką zależną od klasyfikacji PKWiU.



Wyjątkiem od opodatkowania VAT jest przekazanie odpadów do zagospodarowania przez ich wytwórcę, gdzie nie zachodzi czynność opodatkowana VAT.

Wyposażenie środka transportu w urządzenie przekazujące dane geolokalizacyjne oraz tablicę

Objęcie systemem SENT przewozu określonych towarów, w tym odpadów, wiąże się z dodatkowymi obowiązkami nie tylko związane z raportowaniem. Środek transportu musi być wyposażony w lokalizator tj. urządzenie służące do monitorowania trasy przewozu towaru wrażliwego. Dane geolokalizacyjne środka transportu muszą być przekazywane z lokalizatora do zewnętrznego systemu lokalizacji tj. systemu używanego przez przewoźnika gromadzącego te dane. Obowiązek ten jest dodatkowym obciążeniem dla podmiotów gospodarczych transportujących towary na terenie kraju.

Ponadto, w przypadku przewozu towarów będących odpadami środek transportu musi być oznaczony tablicą z napisem "ODPADY" (na terenie Polski) albo napisem "A" (poza krajem) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów.

Sankcje

W przypadku niewypełnienia obowiązków przez podmioty objęte systemem SENT nałożona zostanie kara pieniężna lub grzywna określona w ustawie SENT, której wymiar będzie miał charakter dyscyplinujący i prewencyjny.

Ustawa SENT przewiduje w przypadku nieprawidłowości zatrzymanie towaru albo środka transportu wraz z towarem lub usunięcie do najbliższego wyznaczonego miejsca, za co pobierana jest opłata.



Dane dotyczące ilości, masy lub objętości towaru uważa się za prawidłowe, jeżeli stwierdzone rozbieżności w stosunku do ilości, masy lub objętości towaru wskazanego w zgłoszeniu wynoszą nie więcej niż 10%.

Ograniczenia w przewozie produktów rolnych z Ukrainy

W związku z pojawieniem się dużej ilości ukraińskich produktów rolnych na obszarze Unii Europejskiej, systemem SENT zostały objęte niektóre produkty rolne. Lista tych towarów wrażliwych wymieniona została w § 1 pkt 9 rozporządzenia z dnia 25 kwietnia 2022 r. wydanego na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy SENT, z tym że:

- ✓ od dnia 21 kwietnia do 11 sierpnia 2023 r. była to lista określona przez rozporządzenie zmieniające z dnia 20 kwietnia 2023 r., obejmująca 4 rodzaje produktów rolnych: zboża, jaja, mięso drobiowe, produkty pszczele;
- ✓ od dnia 12 sierpnia 2023 r. jest to lista określona przez rozporządzenie zmieniające z dnia z dnia 8 sierpnia 2023 r., obejmująca również owoce.



Do przewozów ww. produktów rolnych rozpoczętych i niezakończonych przed wejściem w życie rozporządzenia zmieniającego stosuje się przepisy dotychczasowe. Systemem SENT nie są objęte ww. produkty rolne w przypadkach określonych w § 2 ust. 9 rozporządzenia.



Dodatkowe informacje

- ✓ [PUESC](#) – Platforma Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych
- ✓ [SENT](#) – System Elektronicznego Nadzoru Transportu
- ✓ [Formularze](#) na PUESC
- ✓ [NSA](#) uchylił wyrok WSA w Szczecinie i poprzedzając go decyzję Dyrektora Izby Administracji Skarbowej nakładającą na podwykonawcę karę pieniężną za brak aktualizacji danych w zgłoszeniu SENT
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (tzw. ustawa SENT)
- ✓ [Rozporządzenie](#) Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług
- ✓ [Rozporządzenie](#) Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)
- ✓ [Rozporządzenie](#) Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej
- ✓ [Rozporządzenie](#) wykonawcze Komisji (UE) 2020/725 z dnia 26 maja 2020 r. dotyczące klasyfikacji niektórych towarów według Nomenklatury scalonej
- ✓ [Rozporządzenie](#) (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów
- ✓ [Rozporządzenie](#) wykonawcze Komisji (UE) 2016/1245 z dnia 28 lipca 2016 r. ustanawiające wstępną tabelę korelacji między kodami Nomenklatury scalonej, określonymi w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 2658/87, a pozycjami dotyczącymi odpadów wymienionymi w załącznikach III, IV i V do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów
- ✓ [Rozporządzenie](#) Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych ...
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach
- ✓ [Rozporządzenie](#) Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów

- ✓ [Rozporządzenie](#) Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów
- ✓ [Ustawa](#) z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych



Szukasz serwisu prawnego prezentującego informacje prawne i nowości branżowe o ochronie środowiska?

Przetestuj [serwis Ekowiedza](#) za darmo przez 21 dni

Opracowanie jest własnością serwisu [Ekowiedza](#), którego właścicielem jest [Atmoterm S.A.](#)



Znasz nasze media społecznościowe?
Zachęcamy do ich odwiedzenia